

деятельности – единство; психологически наиболее близок к такому типу серийных преступников, как «визионер».

Террорист-мститель кратко может быть охарактеризован следующим образом: носитель индивидуалистского мировоззрения; системообразующая идея преступной деятельности – мессианство; психологически наиболее близок к такому типу серийных преступников, как «миссионер».

Обобщенный анализ личности террористов показал, что в зависимости от типа они обладают отличающимися характеристиками, которые формируют относительно уникальные поисковые профили.

Профиль террориста-психопата включает в себя следующие типовые элементы: возраст варьируется, аморальность (испытывает недостаток в суперэго), криминальность, легковозбудимость, импульсивность, лицемерность, интеллектуальность, безответственность, манипулятивность, самовлюбленность, отсутствие цели в жизни, неразвитые способности к планированию, расстройство личности, лживость, суицидность не выражена.

Профиль этнотеррориста включает в себя следующие типовые элементы: наличие тесных семейных уз, подмена понятия «преступление» понятием «война» в установках личности, обучаемость, эгоцентричность, эмоциональная доминанта, внешнее суперэго, идейность, негибкость,

интеллектуальность, мужчина или женщина, суицидность – мученик «за дело», жесткость, ставит перед собой конкретные цели, юный или молодой.

Профиль террориста-мстителя включает в себя следующие типовые элементы: возраст варьируется, наличие тесных семейных уз, обучаемость, этичность, хорошее использование психологических защитных механизмов, но возможны аффекты, беспомощность, безнадежность, интеллектуальность, мужчина или женщина, отсутствие предпочтений и лояльности к определенной группе, отсутствие предвзятых черт, приводящих к расстройству личности, имеет личное отношение к объекту посягательства, серьезная психическая травма в молодости, социализация без правовых проблем, суицидность – «по личным мотивам»¹.

Криминалистическое профилирование фигуры террориста – интересная и очень перспективная область исследований, если абстрагироваться от фактора организатора террористической активности.

В завершение отметим, что индуктивная составляющая криминалистического профилирования (типовые поисковые профили) безусловна и ценна, так как опирается на типовые модели. Однако необходимо помнить, что в целом профилирование гораздо сложнее, чем совокупность установленных типовых моделей поведения.

Мальков С.М.,

кандидат юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Причины и перспективные направления противодействия миграционной преступности

Миграционная преступность характерна для большинства стран мира. Для российского общества проблема миграционной преступности приобрела особую значимость и стала основной угрозой национальной безопасности, поскольку с ростом миграционной преступности растет общеуголовная и коррупционная преступность,

заболеваемость, понижается культура и существенно ухудшаются нормальные условия жизни граждан. Особую тревогу миграционная преступность вызывает в том, что она формирует благоприятную почву для криминального наркобизнеса и терроризма.

Миграционную преступность можно определить как социальное явление,

¹ Hamden R.H. Psychology of terrorists: profiling and counteraction. Boca Raton, CRC Press, 2018. P. 50, 64, 74.

включающее в себя совокупность деяний, имеющих высокую степень общественной опасности совершаемых преступлений и лиц, их совершающих, посягающих на миграционную безопасность и иные правоохранительные интересы Российской Федерации. Конструктивным признаком миграционной преступности, на наш взгляд, является цель, заключающаяся в организации перемещения преступников, орудий и средств совершения преступлений, предметов, изъятых из оборота и представляющих повышенную опасность для здоровья населения (например, наркотические средства) через государственную границу для совершения преступлений.

К наиболее распространенным тенденциям миграционной преступности следует отнести ее массовость, центробежность или центростремительность, использование религиозных мотивов как средств прикрытия или оправдания совершаемых преступлений, а также ее организованность.

Практически все причины миграционной преступности связаны в первую очередь с экономической и общественной безопасностью, а также характеризуются различными экономическими, социальными и политическими аспектами. Остановимся на некоторых причинах миграционной преступности.

Во-первых, установление «прозрачных» границ создало необходимые условия для проникновения на территорию России лиц для совершения преступлений. При этом миграционные процессы, в том числе и криминальные, выражаются в тщательном сокрытии и неэффективном выявлении территориальных перемещений преступников.

Во-вторых, идеология свободной международной торговли и ведение предпринимательской деятельности по принципу бизнес без границ неизбежно уменьшают роль и значение отдельных государств в разработке организационно-управленческих и правовых средств регулирования внешней миграции, делают неэффективными контроль и проводимую миграционную политику. Одновременно всемирная глобализация становится благоприятным условием для появления различных

международных преступлений. Например, международного терроризма, поскольку организаторы и исполнители террористических актов могут пребывать в разных странах, а также осуществлять финансовую деятельность, приобретать и изготавливать средства совершения преступлений, осуществлять вербовку и подготовку преступников.

В-третьих, экономическая привлекательность России, заключающаяся в первую очередь в развитии рынка труда, трудовой мобильности и привлечении иностранной рабочей силы, которые сформировали либеральный подход к миграционным процессам¹. Анализ основных положений Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года (утверждена Президентом Российской Федерации 13 июня 2012 г.) свидетельствует о существенном снижении различных требований к иностранной рабочей силе, а также предполагает ее правовую и социально-экономическую поддержку, при этом защита национального рынка труда и трудовых отношений граждан России сводится к минимуму.

В-четвертых, дешевая рабочая сила и несоразмерность социальной нагрузки с вкладом мигранта обусловили заинтересованность работодателя в мигрантах намного больше, чем в гражданах России. Отсутствие эффективной ответственности работодателя и приоритетная цель (получение прибыли) приводят к массовому нарушению трудового, налогового, административного и уголовного законодательства. Работодатель получает возможность уклоняться от налогов и других обязательных платежей, а также от предоставления социальных гарантий, ведь мигрантам не нужна справедливая и высокая заработная плата, достойные жилищные условия, услуги профсоюзных и лечебно-оздоровительных организаций, страховка и прочее.

В-пятых, политическая, экономическая и социальная неудовлетворенность жизнью, проблемы с законом, притеснение по религиозным убеждениям, угроза личной безопасности – это вынуждает граждан

¹ Иванова А.А. Актуализация миграционной политики (на материале миграционных законодательств России и США) // Миграционное право. 2013. № 2.

многих стран прибегать к различным мерам, целью которых являются достижение удовлетворенности и безопасности условий жизни. Одной из наиболее распространенных мер выступает смена страны проживания. Строительство в Российской Федерации новых межгосударственных отношений как с ближним, так и дальним зарубежьем, переход к политике «открытых дверей» при одновременном снижении пограничного и миграционного контроля сделали российскую территорию достаточно свободной для въезда различных категорий мигрантов, в том числе нелегальных¹.

Стоит особо отметить, что социальная неустроенность мигрантов, с которой они сталкиваются на территории Российской Федерации, обуславливает их активное включение в противоправную деятельность. Отсутствие возможности осуществления законной трудовой деятельности способствует поддержанию и развитию теневых, неконтролируемых государством секторов занятости. Международный теневой бизнес представляет собой быструю сверхприбыльную деятельность и активно вовлекает мигрантов в совершение преступлений, в том числе и террористической направленности.

Проблемы профилактики миграционной преступности в последнее время разрабатываются достаточно интенсивно. Вместе с тем удалось выработать достаточно эффективные способы решения проблемы. Мировой и национальный опыт, а также современное состояние криминальной миграции позволяют сформулировать приоритетные направления противодействия этому явлению.

1. Установление визового режима со странами, из которых идет основной поток мигрантов. Очевидно, реализация данной меры будет заметно принижать роль СНГ как безвизового пространства и многих нормативных актов, принятых для функционирования СНГ, однако позволит создать более жесткий и эффективный

«пропускной фильтр» при въезде в Российскую Федерацию и выезде из нее. Визовый режим, на наш взгляд, позволит реально отсеять проникновение в Россию так называемых «нежелательных лиц», прибывающих в первую очередь для совершения преступлений, и, наоборот, привлекать людей, которые хотят официально работать в России. Введение визового режима с Грузией и Туркменистаном позволило обратить внимание на единичные факты совершения преступлений в России гражданами данных государств, при этом не зарегистрировано ни одного факта совершения преступлений террористической направленности².

2. Установление эффективного международного контроля за миграционными процессами. Международное сотрудничество является необходимым условием обеспечения эффективности противодействия терроризму и должно осуществляться на основе и при строгом соблюдении принципов и норм международного права, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Основные усилия Российской Федерации в рамках международного миграционного контроля должны быть сосредоточены на таких направлениях, как выявление и устранение криминальной миграции; продвижение международных инициатив в области миграционного регулирования, а также обеспечение эффективной работы международных организаций.

Для реализации данного направления считаем необходимым организовать эффективное взаимодействие Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства иностранных дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации.

3. Целенаправленные меры по борьбе с транснациональной организованной миграционной преступностью, подрыв ее экономической основы, меры, направленные непосредственно на разоблачение

¹ Метелев С.Е. Международная трудовая миграция и нелегальная миграция в России // Закон и право. 2006. № 3.

² Мальков С.М. Криминальная миграция как предпосылка преступлений террористической направленности: понятие, причины и перспективные направления // Современные системы безопасности – Антитеррор : материалы конгрессной части XIII Всероссийского специализированного форума (24-25 мая 2017 г.) / отв. ред. С.В. Гапонов. Красноярск : СибЮИ МВД России, 2017. С. 258.

международных преступных организаций. Например, в соответствии с Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» данные меры должны осуществляться по трем направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма и криминальной миграции; борьба с терроризмом и криминальной миграцией; минимизация и (или) ликвидация последствий данных преступлений.

4. Предупреждение коррупции и коррупционной преступности среди сотрудников правоохранительных органов, осуществляющих противодействие незаконной миграции. Несмотря на активно принимаемые в этом направлении меры, коррупция среди сотрудников правоохранительных органов представляет серьезную тревогу, в том числе с точки зрения эффективного противодействия незаконной миграции и миграционной преступности.

Сотрудники правоохранительных органов наделены властными полномочиями

уголовно-процессуального, оперативно-розыскного и административно-правового характера, а также иными мерами государственного принуждения, поэтому их деятельность находится под пристальным вниманием общества. Коррупционное поведение вызывает широкий общественный резонанс, подрывает авторитет государственной власти¹.

5. Организационное, правовое и экономическое содействие органами государственной и муниципальной власти по привлечению мигрантов в Российскую Федерацию, исходя из заинтересованности экономики страны и ее регионов в трудовых ресурсах². Содействие возвращению в страну высококвалифицированных специалистов, привлечение высококвалифицированных кадров из числа мигрантов, а также разработка системы мер адаптации данных лиц в стране.

Цоколова О.И.,

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации
Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России (г. Москва)

О законопроектах в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков

В соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов в центральном аппарате МВД России (утверждены приказом МВД России от 27 июня 2003 г. № 484, в редакции от 18 февраля 2019 г.) ВНИИ МВД России проводит научную правовую экспертизу по проектам федеральных законов (далее – законопроекты), которые разрабатываются подразделениями центрального аппарата МВД России либо поступают из Правительства РФ или федеральных органов исполнительной власти для подготовки проекта официального отзыва. Конечно, законопроекты касаются различных направлений деятельности МВД России, в том числе постоянно рассматриваются и дорабатываются и законо-

проекты, относящиеся к уголовному, уголовно-процессуальному, административному законодательству в части противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и связанных с ними предметов.

Необходимо учитывать, что преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, несмотря на большую следственную и судебную практику, представляют значительную сложность при возбуждении и расследовании уголовных дел, а также при судебном доказывании. Ряд проблем вызван и несовершенством законодательства в рассматриваемой сфере.

Многолетние споры связаны с вопросами возбуждения уголовных дел о пред-

¹ Мальков С.М., Токманцев Д.В. Проблемы профилактики коррупционной преступности в органах наркоконтроля. Красноярск, 2016. С. 47

² Сафонов Е.В. Состояние миграционных процессов в Сибирском федеральном округе // Права человека и иммиграция : материалы международного семинара. Красноярск, 2004. С. 18.